**Результат проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств   
Дубровским сельским поселением Брасовского района за 2015 год**

16 марта 2016 года с. Дубровка

На основании Положения «О Контрольно-счетной палате Брасовского района», плана работы Контрольно-счетной палаты Брасовского района на 2016 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Брасовского района от 24.12.2015 года №9, Решения Брасовского районного Совета народных депутатов от 26.10.2011 года №4-52 «О принятии полномочий контрольного органа Локотского городского поселения и сельских поселений по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля», а так же в соответствие с распоряжением Контрольно-счётной палаты Брасовского района №1 от 25 февраля 2016 года.

Целью проверки является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства органами местного самоуправления Дубровского сельского поселения при разработке, принятии и исполнении местного бюджета в 2015 году, а так же проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Проверяемый период: с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Проверка проведена в период с 29 февраля 2016 года по 16 марта 2016 года.

Проверкой установлено следующее.

В соответствие со ст. 3 Закона Брянской области от 09.03.2005 № 3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского   
поселения и установления границ муниципальных образований в Брянской области» Дубровское муниципальное образование, входящее в состав территории Брасовского муниципального района, наделено статусом сельского поселения.

Административным центром сельского поселения является село Дубровка.

Дубровское сельское поселение действует на основании Устава Дубровского сельского поселения Брасовского района Брянской области (далее - Устав ).

В соответствии с Уставом структуру органов местного самоуправления Дубровского поселения составляют:

- представительный орган сельского поселения - Дубровский сельский Совет народных депутатов;

- глава муниципального образования - Глава Дубровского сельского поселения (Глава поселения);

- Дубровская сельская администрация;

- Глава Дубровской сельской администрации.

Глава Дубровского сельского поселения является высшим должностным лицом муниципального образования, избираемым Дубровским сельским Советом народных депутатов тайным голосованием из числа депутатов на срок полномочий Совета народных депутатов. Глава Дубровского сельского поселения является председателем сельского Совета народных депутатов.

В соответствии с Уставом Дубровская сельская администрация является исполнительно-распорядительным органом сельского поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Брянской области.

Вопросы местного значения Дубровского сельского поселения изложены в ст. 6 Устава и соответствуют вопросам местного значения муниципального района, изложенным в ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ).

Структура сельской администрации утверждена решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 18.02.2009 №2-18б и включает в себя :

- глава администрации -1;

- ведущий специалист -1;

- специалист 1 категории -1;

-специалист - 0,5;

- специалист по заготовкам-1;

- специалист ВУС -0,4;

- техничка -0,5

В целях оптимизации численности и в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации Распоряжением Дубровской сельской администрации №7 от 31 июля 2015 года штатная единица специалиста по заготовкам сокращена. Численность персонала по штатному расписанию на 01 января 2016 года составляет 4.4 единиц.

Дубровское сельское поселение имеет собственный бюджет, который разрабатывается и утверждается в форме постановления Дубровского сельского Совета народных депутатов. Порядок разработки, утверждения и исполнения местного бюджета утвержден постановлением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2005 №3-5 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании Дубровское сельское поселение».

Положение о бюджетном процессе в Дубровском сельском поселении (далее – Положение о бюджетном процессе) в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации и Федеральному Закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Глава сельской администрации осуществляет функции распорядителя бюджетных средств при исполнении местного бюджета.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе органом, осуществляющим формирование и исполнение бюджета Дубровского сельского поселения, обеспечение проведения единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории поселения является Дубровская сельская администрация.

Дубровская сельская администрация является юридическим лицом и в соответствии с Положением об администрации Дубровского сельского поселения, утвержденным решением Главы Дубровского сельского поселения от 14.11.2005 №2-2 сельская администрация выполняет следующие основные задачи:

- разрабатывает и предоставляет Главе Дубровского сельского поселения проекты бюджета, планов и программ социально-экономического развития муниципального образования, отчеты об их исполнении;

- исполняет принятые и утвержденные бюджет, планы и программы социально-экономического развития муниципального образования;

- осуществляет учет, управляет муниципальной собственностью Дубровского сельского поселения;

- организует сбор налогов местного значения и вырабатывает предложения по их изменению или отмены;

- осуществляет формирование и исполнение местного бюджета Дубровского сельского поселения и т.д.

Статьей 4 п. 1 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период вместе с документами и материалами вносится на рассмотрение Дубровского сельского Совета народных депутатов не позднее 15 ноября. Одновременно вышеуказанный проект решения представляется в Контрольно-счетную палату.

*Фактически проект бюджета на 2015 год внесен на рассмотрение Дубровского сельского Совета народных депутатов с нарушением срока предоставления на 11 дней ( 26 декабря 2014 №3-24).*

*В нарушение статьи 185 БК РФ , статьи 4 п. 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета представлен на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Брасовского района позднее 24.11.2014 года, с нарушением срока представления на 9 дней.*

**Бюджет Дубровского поселения на 2015 год утвержден решением сессии Дубровского сельского Совета народных депутатов №3-24 от 26.12.2014 года по доходам и расходам в сумме 1291,7 тыс. рублей.**

Бюджет муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2015 год планировался без дефицита.

В течение года в бюджет поселения 3 раза вносились изменения и дополнения в установленном порядке (решения Дубровского сельского Совета народных депутатов №3-32 от 24.04.2015года, №3-34 от 13.11.2015 года, № 3-45 от 25.12.2015 года).

Уточненный бюджет Дубровского сельского поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в объеме 1621,2 тыс. рублей и по расходам в объеме 1633,3тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 12,1 тыс. рублей, что составляет 2,0 % собственных доходов. Статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что норматив общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений может превышать 5 % при условии, что источником погашения его являются изменение остатков средств на счетах.

В результате всех внесенных изменений в постановление о бюджете доходы увеличены в целом на 329,5 тыс. рублей, или на 25,5% , расходы бюджета возросли в целом на 341,7 тыс. рублей, или на 26,4 %.

Доходы бюджета поселения формируются за счет:

- налоговых доходов: налога на доходы физических лиц, налога на совокупный доход, налога на имущество (включая налог на имущество физических лиц, земельный налог);

- неналоговых доходов: арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения госсобственности на землю и поступления от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме   
1636,5 тыс. рублей, или на 100,9 % к плану.

Собственные доходы поселения составили 601,7 тыс. рублей, или 102,7% к плановым назначениям, что на 367,9 тыс.рублей или на 37,9% ниже уровня 2014 года.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения представлен в таблице:

таблица 1(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | **Исполнение 2014года** | **Утверждено уточн. бюджетом на 2015 год** | **Исполнено за 2015год** | **Выпол-**  **нение,**  **% к уточн.** | **Удельный вес, %** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **969,6** | **585,6** | **601,7** | **102,7** | **36,8** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **689,1** | **571,0** | **587,1** | **102,8** | **35,9** |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 109,5 | 25,6 | 26,1 | 102,0 | 1,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 109,5 | 25,6 | 26,1 | 102,0 | 1,6 |
| ЕДИНЫЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ НАЛОГ | 10,9 | 197,5 | 197,5 | 100,0 | 12,0 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 559,7 | 347,8 | 363,4 | 104,5 | 22,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 35,3 | 29,4 | 29,5 | 100,3 | 1,8 |
| Земельный налог | 524,4 | 318,4 | 333,9 | 104,9 | 20,4 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **289,5** | **14,6** | **14,6** | **100,0** | **0,9** |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | **9,0** | 14,6 | 14,6 | 100,0 | **0,9** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | **280,5** |  |  |  |  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **1725,0** | **1035,6** | **1034,8** | **99,9** | **63,2** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 1611,9 | 874,8 | 874,8 | 100,0 | 53,4 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 59,1 | 60,8 | 60,0 | 100,0 | 3,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 54,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 6,1 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **2694,6** | **1621,2** | **1636,5** | **100,9** | **100,0** |
| ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ\* | **969,6** | **585,6** | **601,7** | **102,7** | **36,8** |

\* собственные доходы взяты без учета безвозмездных поступлений

Бюджет Дубровского сельского поселения является высоко дотационным. Доходы по безвозмездным поступлениям (дотациям, субвенциям, субсидиям и прочим безвозмездным поступлениям от других бюджетов) в общей сумме доходов составили 63,2% .

С внесением изменений и дополнений в бюджет, увеличение доходной части в целом произошло за счёт увеличения дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ на сумму 299,8 тыс.рублей к первоначально утвержденным на 2015 год, или на 40,7% и за счет увеличения собственных доходов на 45,8 тыс.рублей, или на 8,2% и составила 1636,5 тыс. рублей.

Удельный вес собственных доходов (доходы от налогов и сборов, а так же неналоговые доходы без учета безвозмездных поступлений) в 2015 году составил 36,8% .

Основными налогами, которыми в 2015 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования являлись земельный налог в сумме 333,9 тыс.рублей и единый сельскохозяйственный налог – 197,5 тыс.рублей .

На долю вышеназванных источников доходов бюджета приходится 88,3% собственных доходов.

Доходная часть бюджета в целом за 2015 год исполнена в сумме 1636,5 тыс. рублей или на 100,9%.

*Следует так же отметить, что недоимка по земельному налогу на 01.01.02016 года составила 88,7 тыс.рублей.* *Наличие недоимки по налоговым платежам свидетельствует о невыполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых поступлений , по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему РФ, в том числе по местным налогам.*

**По расходам бюджет Дубровского сельского поселения на 2015 год (с учетом внесенных изменений и дополнений в постановление о бюджете) утвержден в сумме 1633,3 тыс.рублей.**

Фактически бюджет 2015 года по расходам исполнен в сумме 1632,5 тыс.руб., что составляет 99,9% к уточненному годовому плану.

Исполнение расходной части бюджета Дубровского сельского поселения в разрезе функциональной классификации расходов приведено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела функциональной классификации расходов** | **Исполнено**  **2014год** | **Утвержд. по бюджету**  **На 2015 г** | **Испол-**  **нено**  **2015 г** | **%**  **Исполнения** | **Удельный вес,%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 01 «Общегосударственные вопросы | 1054,5 | 690,8 | 690,8 | 100,0 | 42,3 |
| 02 « Национальная оборона» | 52,5 | 57,7 | 57,7 | 100,0 | 3,5 |
| 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | - | 20,0 | 20,0 | 100,0 | 1,2 |
| 04 «национальная экономика» | 9,0 | - | - | - | - |
| 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» | 377,9 | 358,2 | 358,2 | 100,0 | 21,9 |
| 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» | 1215,5 | 506,7 | 506,0 | 99,9 | 31,0 |
| **Итого:** | **2709,4** | **1633,3** | **1632,5** | **99,9** | **100,0** |

Бюджетные обязательства бюджетом муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2015 год утверждены в сумме   
1633,3 тыс. рублей.

К уровню 2014 года расходы уменьшились на 39,8 процентов.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось местными органами управления в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закон   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По всем разделам расходы исполнены на 100,0%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделам «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 31,0% и «Общегосударственные расходы» - 42,3 процентов.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями составили 685,7 тыс. рублей, или 42,0% от общих расходов бюджета, что на 14,0% выше собственных доходов поселения.

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы определены в объеме 690,8 тыс.рублей, исполнены в сумме 690,8 тыс.рублей, или на 100,0%. В данный раздел включены расходы на содержание главы муниципального образования, аппарата управления, резервный фонд, другие общегосударственные вопросы.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по данному разделу составляет заработная плата с отчислениями в фонды 92,6%:

- по главе муниципального образования – 218,1 тыс.рублей;

- по аппарату управления- 421,3 тыс.рублей.

Из приведенных данных следует, что по разделу: **02 «Национальная оборона»** расходы исполнены в полном объеме 57,7 тыс.рублей, которые направлены на осуществление первичного воинского учета, на территориях, где отсутствуют венные комиссариаты.

Наименьший удельный вес в структуре расходов бюджета 1,2% составили расходы по разделу 03 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнение бюджета составило 20,0тыс.рублей, или 100,0% бюджетных назначений. Расходы направлены на обеспечение противопожарных мероприятий.

По разделу 05 «**Жилищно-коммунального хозяйство»** бюджетом муниципального образования расходы исполнены в сумме   
358,2 тыс. рублей, или на 100,0% к утвержденным значениям.

Средства использованы на благоустройство населенного пункта, мест захоронения.

Удельный вес в структуре расходов составил 21,9 процентов.

Расходы по разделу **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** использованы в сумме 506,0 тыс. рублей, что составляет 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям. Основные затраты в рамках данного раздела сложились на содержание подведомственных учреждений.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 31,0% в структуре расходов бюджета.

В соответствии с порядком, установленным Федеральным законом № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»,Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена инвентаризацию имущества и финансовых активов (распоряжение №73 от 22.12.2015 года.)

*В нарушение статью 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам проверки установлены выплаты пеней и штрафов за несвоевременные платежи по бюджетным и другим обязательствам, госпошлины. Данные выплаты являются дополнительной нагрузкой на бюджет и классифицируются как неэффективное использование бюджетных средств.*

*В 2015 году произведена оплата штрафных санкций в сумме 15,0 тыс.рублей.*

**Начисление и выплата заработной платы**

Согласно штатному расписанию, утверждённому распоряжением главы администрации Дубровского сельского поселения от 04.03.2015 года №1, должностной оклад главы администрации Дубровского сельского поселения соответствует предельному размеру должностных окладов, установленных Постановлением администрации Брянской области от 27.12.2012 года №1259 (с учётом вносимых изменений).

Сводной бюджетной росписью ( с учетом внесенных изменений) на содержание главы Дубровского сельского поселения бюджетом предусмотрены расходы в сумме 218,1 тыс. рублей, в том числе по подстатье 211 «Заработная плата» в сумме 189,7 тыс. рублей и по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 28,5 тыс. рублей.

**Согласно штатному расписанию,** утверждённому распоряжением главы администрации Дубровского сельского поселения от 04.09.2015 года №13,14, штатная численность работников администрации на 2015 год составляет 3,4 единицы (без главы администрации), из них 2,9 единицы административно - управленческий персонал, в том числе 2 единицы муниципальных служащих.

Сводной бюджетной росписью на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда бюджетом предусмотрены расходы в сумме 421,3тыс. рублей**,** из них по подстатье 211 «Заработная плата» в сумме 378,8 тыс. рублей и по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 42,5 тыс. рублей.

Начисление заработной платы муниципальным служащим осуществлялось в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 27 декабря 2012 года №1259 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих для городских и сельских поселений Брянской области» ( с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Брянской области от 7 октября 2013 года №569-п и № 397-п от 25.08.2014г).

*В ходе проверки заработной платы установлены нарушения Постановления администрации Брянской области № 1259 от 27.12.2012 года «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих».*

*В штатном расписании Дубровской сельской администрации на период с 04.09.2015 года расходы на оплату труда муниципального служащего специалиста I категории превышают норматив 49 должностных окладов в расчете на год в сумме 4,7 тыс.рублей (3360 руб.* х *49 = 164640 руб. – норматив; месячное содержание - 13272 руб.; 13272руб.* х *12 = 159264руб.; материальная помощь 3* х *3360 = 10080руб.; 159264 + 10080 = 169344руб.; 164640руб. -169344руб.= -4704руб).*

**Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 1.01.2016 года дебиторской задолженности по данным бухгалтерского учета 143руб.55 коп.

*Согласно формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»* *по состоянию на 01.01.2016 года кредиторская задолженность составляет 782,3 тыс.рублей. Наличие кредиторской задолженности, при исполнении расходной части бюджета, является несанкционированной, что означает принятие бюджетных обязательств, не обеспеченных плановыми бюджетными ассигнованиями, (нарушение ст.162 БК).*

В отчётном периоде средства резервного фонда не использовались.

Бюджетная отчетность администрацией Дубровского сельского поселения в основном составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности обисполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Выводы**

**В результате проверки установлены нарушения:**

**1**. Статьей 4 п. 1 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период вместе с документами и материалами вносится на рассмотрение Дубровского сельского Совета народных депутатов не позднее 15 ноября. Одновременно вышеуказанный проект решения представляется в Контрольно-счетную палату.

Фактически проект бюджета на 2015 год внесен на рассмотрение Дубровского сельского Совета народных депутатов с нарушением срока предоставления на 11 дней (26 декабря 2014 №3-24).

В нарушение статьи 185 БК РФ , статьи 4 п. 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета представлен на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Брасовского района 24.11.2014 года с нарушением срока представления на 9 дней.

**2**. В ходе проверки установлена недоимка по местным налогам.Недоимка по земельному налогу на 01.01.02016 года составила 88,7 тыс.рублей. Наличие недоимки по налоговым платежам свидетельствует о невыполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых поступлений , по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему РФ, в том числе по местным налогам.

**3**. В нарушение статью 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам проверки установлены выплаты пеней и штрафов за несвоевременные платежи по бюджетным и другим обязательствам, госпошлины. Данные выплаты являются дополнительной нагрузкой на бюджет и классифицируются как неэффективное использование бюджетных средств.

В 2015 году произведена оплата штрафных санкций в сумме 15,0 тыс.рублей.

**4.** В ходе проверки заработной платы установлены нарушения Постановления администрации Брянской области № 1259 от 27.12.2012 года «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих».

В штатном расписании Дубровской сельской администрации на период с 04.09.2015 года расходы на оплату труда муниципального служащего специалиста I категории превышают норматив 49 должностных окладов в расчете на год в сумме 4,7 тыс.рублей (3360 руб. х 49 = 164640 руб. – норматив; месячное содержание - 13272 руб.; 13272руб. х 12 = 159264руб.; материальная помощь 3 х 3360 = 10080руб.; 159264 + 10080 = 169344руб.; 164640руб. -169344руб.= -4704руб).

**5.** Согласно формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2016 года кредиторская задолженность составляет 782,3 тыс.рублей. Наличие кредиторской задолженности, при исполнении расходной части бюджета, является несанкционированной, что означает принятие бюджетных обязательств, не обеспеченных плановыми бюджетными ассигнованиями.